

# 凯里市人民政府办公室

凯府办函〔2022〕26号

## 市人民政府办公室关于印发《凯里市“十四五” 消防救援事业发展规划》 的通知

黔东南高新技术产业开发区管委会、炉碧经济开发区管委会，各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门，各直属机构。

《凯里市“十四五”消防救援事业发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。



# 凯里市“十四五”消防救援事业发展规划 (2021—2025年)

凯里市人民政府

# 目 录

<b>第一章 现状与形势</b> .....	6
一、“十三五”期间消防工作主要成效 .....	6
二、“十四五”时期消防工作面临的形势 .....	8
<b>第二章 指导思想、基本原则和主要目标</b> .....	10
一、指导思想 .....	10
二、基本原则 .....	10
三、主要目标 .....	12
<b>第三章 主要任务</b> .....	14
一、推进火灾防控体系建设 .....	14
(一) 落实政府领导责任 .....	14
(二) 深化消防执法改革 .....	14
(三) 强化部门监管指导责任 .....	15
(四) 严格消防安全源头管控 .....	15
(五) 夯实基层消防安全治理 .....	16
(六) 推动社会单位实施消防安全标准化管理 .....	16
(七) 提升消防科技防控水平 .....	17
(八) 持续强化火灾隐患排查整治 .....	17
(九) 全面提升全民消防素质 .....	17
二、推进公共消防基础体系建设 .....	18
(一) 强化消防规划编制实施 .....	18
(二) 加强农村消防基础建设 .....	18

三、推进应急救援力量体系建设 .....	18
(一)强化国家综合性消防救援专业队伍建设 .....	18
(二)加强多种形式消防队伍建设 .....	19
(三)加强应急救援装备建设 .....	20
四、推进“智慧消防”体系建设 .....	21
(一)建立科学高效的指挥调度体系 .....	21
(二)着力提升科技防控水平 .....	21
五、推进综合保障体系建设 .....	22
(一)强化经费保障体系建设 .....	22
(二)推动各项优待政策落地落实 .....	23
六、推进专业人才培养机制体系建设 .....	23
<b>第四章 保障措施 .....</b>	<b>23</b>
一、加强组织领导 .....	23
二、明确职责任务 .....	24
三、加强督导检查 .....	24
附件:消防安全领域重点项目安排计划表 .....	25

## 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我市也开启了全面建设社会主义现代化的新征程，既是凯里市经济社会由高速增长稳步向高质量发展转变的重要发展期，又是各种风险和隐患的凸显期。分析“十四五”期间消防工作形势，将会是挑战与机遇并存：一是随着现代化建设新征程的全面开启，全市经济将由高速增长稳步向高质量发展转变，处于稳中求进、后发赶超的关键阶段，国民生产总值和财政收入日益增加，公共消防基础建设必将迎来前所未有的跨越发展期；二是随着乡村振兴战略、新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化建设不断推进，日益突出的非传统消防安全问题与传统消防安全问题相互交织、相互叠加，加之受农村消防客观条件制约，社会火灾总量将处于高位运行期；三是全面依法治国和安全发展理念的逐步深入人心，群众的法制观念和安全需求日益增强，同时随着前沿科学技术在安全领域的不断发展，消防工作必将面临重要的创新发展机遇期。为贯彻落实党中央、国务院关于加强消防工作的系列决策部署和习近平总书记关于应急管理、安全生产的系列重要论述精神，加快推进消防救援事业与全市经济社会协调

发展，切实提高防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故的能力，根据《中华人民共和国消防法》、《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》等消防法律法规和《贵州省“十四五”消防救援发展规划》、《黔东南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合凯里市经济、社会发展水平和凯里市的社会消防安全工作实际，特编制《凯里市消防救援事业“十四五”发展规划》，以此保障我市消防安全工作与社会经济建设同步规划、同步实施、同步发展，为黔东南市社会经济快速发展和社会稳定创造良好的消防安全环境。

## 第一章 现状及形势分析

### 一、“十三五”期间消防工作主要成效

“十三五”期间，全市上下坚持以习近平总书记关于应急管理重要论述领航定向，党委、政府高度重视消防救援工作，以创新的思路、改革的办法和有力的举措，全面加强公共消防基础设施建设，全力防范化解消防安全风险隐患，奋力破解消防救援事业发展难题，不断增强全社会火灾风险防控能力水平，全市未发生重大以上火灾事故。

一是消防安全责任体系更加完善。市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记“党政同责、一岗双责、失职追责”的指示要求，高度重视、高位部署，多次召开常委会、常务会研

究部署消防工作，各行业部门密切配合，层层落实消防工作责任，认真履行消防工作职责。

**二是社会消防安全管理能力有效提升。**坚持政府主导、部门联动、全民参与的指导思想，深入推进消防安全“网格化”管理和社会单位“四个能力”建设，持续开展各类场所消防安全专项治理，有效整改消除大量火灾隐患。大力推广普及消防远程监控、消防物联网、智慧用电等先进技防手段，社会面火灾防控水平明显提升。实施“全民消防”战略，消防安全宣传广泛深入，教育培训全面深化，公众消防安全意识明显增强。

**三是公共消防安全基础进一步夯实。**全市新增市政消火栓 300 个，新建金山大道消防救援站、炉碧消防站两个城市消防站，建成乡镇政府专职消防队 11 支，传统村落、重点单位全部建成微型消防站，所有村寨全部建成志愿消防队。

**四是农村消防安全形势持续向好。**持续深化农村消防“六改”工程，大力推广运用适应性和经济性好的新技术，截至 2020 年底，全市共完成电改 11129 户、修建常高压消防给水系统 35 个、消防水池 88 个、消火栓 408 个、配备消防机动泵 46 台，8 个传统村落接入农村电气火灾管理云平台。2016 年以来，全市未发生农村 30 户以上火灾，农村消防安全环境得到较大改善。

**五是综合应急救援能力不断增强。**2018 年原公安消防部队整体转制成为国家综合性消防救援队伍，习近平总书记亲自为消防救援队伍授旗并致训词。全市消防救援队伍深入贯

彻落实习近平总书记重要训词精神，立足我市区域性火灾防控重点，因地制宜组建了快速反应专业救援队伍，初步形成了“一专多能、专常兼备、辐射区域、形成网络”的应急救援力量体系。

## 二、“十四五”时期消防工作面临的形势

随着我市经济社会高速发展，新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化建设不断推进，日益突出的非传统消防安全问题与传统消防安全问题相互交织、相互叠加，对我市火灾防控以及灭火救援工作带来新的风险和严峻挑战。

主要表现在以下几个方面：

**一是新老风险交织叠加。**我市农村村寨数量庞大，建筑耐火等级低、防火间距不足、消防基础设施薄弱等问题未彻底改变，消防安全形势仍然严峻；老旧小区、城中村、城乡结合部消防设施缺乏、损坏，消防通道不畅，抗御火灾能力不足；小型生产经营场所点多面广，生产、经营、仓储与住宿“多合一”场所消防安全隐患问题突出，小火亡人事故可能多发；产业园区安全准入把关不严带来的风险将逐步凸显，无消防安全规划、消防设施严重缺乏等问题突出；大型商业综合体和高层建筑不断增多，建筑内业态多元复杂，诱发火灾因素多，消防安全管理难度大；旅游产业发展迅速，大量使用民居改建小宾馆、小酒店等，消防本质安全条件差，火灾风险高。

**二是自然灾害风险点多。**我市自然灾害具有“灾种全、灾害重、隐患多、发生频繁”的特点，地质灾害隐患点多，滑

坡、崩塌、泥石流、地面塌陷、地裂缝等地质灾害多发，凝冻、干旱、暴雨、洪涝等自然灾害事故难以避免。

**三是公共消防基础薄弱。**随着我市城镇化快速发展，中心城区消防救援站布点稀、保护半径大等问题突出。城市及其周边公共消防设施“欠账”多，部分乡镇没有同步建设市政消火栓，天然水源未设置消防车取水点、利用率不高，新建产业基地、工业园区市政消防设施未能配套建设等问题突出。

**四是消防救援力量不足。**消防救援队伍承担着“全灾种、大应急”的职能使命，但全市综合性消防救援队伍总规模仅98人，占全市人口总数的0.138‰，远低于0.276‰的全国平均水平。消防救援指战员长期处于超负荷的工作状态。

**五是应急救援装备欠缺。**山岳、水域等专业队的现代化救援装备配备不足，“高精尖”装备缺乏。处置高层建筑、地下建筑火灾及特殊灾害的装备严重不足。针对重大石油化工火灾扑救、地质灾害事故救援中的侦检探测、安全防护、处置洗消、破拆清障、疏散救人等装备远不能满足实战需要，急需配备一批应对“全灾种、大应急”的功能齐全、技术先进、结构合理、利于实战的应急救援装备。

**六是公众消防安全意识整体不高。**多层次、立体化的消防宣传培训网络体系有待拓展，消防宣传教育社会化、公益化程度有待加强。部分单位忽视消防安全，对存在的火灾隐患熟视无睹；居民社区、住宅小区违章搭建、乱停乱放车辆，堵塞消防车通道现象大量存在；农村群众用火用电不

规范，自防自救能力弱。群众不同程度地漠视身边火灾隐患，不重视火灾预防，消防安全基本常识匮乏，不知报警、不会报警，火灾逃生自救能力差，面对火灾束手无策。

## 第二章 指导思想、基本原则和主要目标

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理的重要论述，牢牢把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局，牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，立足全市防灾减灾和综合应急救援工作实际，推动各部门落实消防安全责任制，全面构建社会消防安全防控网络体系，全方位加大公共消防基础建设投入，强化应急救援力量体系建设，着力推进消防安全治理体系和治理能力现代化，有效防范化解重大消防安全风险隐患。

### 二、基本原则

——坚持党的领导。坚持党对消防工作的绝对领导，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，为消防救援事业发展提供坚强的政治保证。

——坚持为民宗旨。坚持以人民为中心，深化“放管服”改革，构建科学合理、规范高效的火灾预防体系，科学指挥、专常兼备、覆盖全面的消防救援体系，增强全社会灾害抗御能力，确保消防安全形势持续稳定向好，不断增强人民群众

的获得感、幸福感、安全感。

——坚持依法治理。深入贯彻《中华人民共和国消防法》《贵州省消防条例》《贵州省消防安全责任制实施办法》等法律法规制度和党中央、国务院关于安全生产及消防安全的重要决策部署，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，进一步健全消防安全责任制，依法依规开展火灾隐患治理，为经济社会高质量发展提供安全保障。

——坚持科学发展。结合城乡经济社会建设发展状况，科学合理规划建设城镇、村寨公共消防基础设施，综合完善城市、乡村防灾减灾体系，不断加强城市消防救援站、专职消防队、微型消防站及其他多种形式消防队伍建设，使全市消防救援事业与城乡建设、经济社会发展相适应。

——坚持科技支撑。坚持“以数据为基石，以应用为核心”，依托“云上贵州·智慧消防”建设，优化整合各类科技资源，应用大数据、云计算等信息化技术，建立信息服务平台，夯实火灾防控与灭火救援基础，提升综合保障能力，实现社会火灾防控实时化、火灾隐患整治精准化、出警路线选择最优化、火灾信息掌握全面化、灾害事故评估系统化、出警力量调度科学化、后勤综合保障物联化。

——坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿消防工作始终，加强和创新社会消防治理，强化群策群防群治，大力传播消防安全文化，加大宣传培训和科普力度，不断提高社会消防安全意识，积极构建人人有责、人人尽责、人人参

与、人人享有的消防安全共建共治共享格局。

### 三、主要目标

——消防安全责任制有效落实。建立健全“党政同责、部门负责、单位主责、社会协同”的消防安全责任体系，市、镇、村三级消防安全治理体系进一步完善。各相关行业主管部门依法依规落实行业消防安全监管指导职责。社会单位自觉坚持消防安全自查、隐患自除、责任自负，消防工作“四个能力”建设全面达标。

——社会消防安全治理体系逐步完善。落实党和国家机构改革、消防执法改革要求，制修订以消防安全责任制为核心的地方性法规、政府规章和以预防为主、规范管理为目标的地方消防安全标准。实体化运行消防安全委员会，充分发挥其统筹协调、综合监管、巡查考核作用，上下形成合力，齐抓共管。将消防安全纳入全市基层整合审批服务执法工作力量建设，探索赋予镇（街道）相应的消防监督执法权，从本质上、源头上提升广大农村和城市社区消防安全风险防范能力。

——城乡消防公共基础设施建设不断夯实。围绕全市经济社会高质量发展和新型城镇化建设的总体目标，将消防专项规划与国土空间规划有效衔接，确保消防基础设施建设内容与新型城镇化建设及新一轮规划调整相适应。

——应急救援力量体系日趋健全。按照“建强国家队、做精专业队、壮大专职队、规范志愿队”的原则，整合优化多方资源和应急力量，完善统一指挥、信息共享、预警响应、应

急联动、联合保障、技术支撑等工作机制，健全“全灾种、大应急”的消防救援力量体系。

——全民消防安全素质普遍提高。健全消防宣传教育培训体系，实现消防宣传教育培训更加精准，群众消防安全意识明显提升，单位消防安全管理能力显著增强，全民消防氛围更加浓厚，全社会消防安全文明程度全面提高，居民消防安全常识知晓率逐年提升。

——消防科技防控能力全面加强。深度融入“云上贵州”，将“智慧消防”纳入智慧城市同步规划、同步实施、同步保障，构建“信息主导消防”新机制，确保消防信息化建设和应用水平与全市“大数据”产业发展同步，全面形成“火灾防控多元共治、应急救援科学智能、队伍管理正规精细、公众服务普惠便捷、应急通信融通可靠”的消防信息化新格局。

#### “十四五”时期消防工作主要指标

序号	指标内容	预期值
1	年度十万人火灾死亡率	< 0.19
2	消防站接到出动指令后 5min 到达辖区边缘	城市消防站保护面积 $\leq 7\text{km}^2$ ，近郊区消防站保护面积 $\leq 15\text{km}^2$
3	镇所在地多种形式消防力量覆盖率	100%
4	专职消防人员占全市总人口的比例	0.4‰
5	50户以上木质连片村寨公共消防设施	100%

	覆盖率	
6	“智慧消防”建设完成率	100%
7	小型经营性“三合一”红色高风险场所整改率	98%
8	社会公众消防常识知晓率	逐年提升

### 第三章 主要任务

#### 一、推进火灾防控体系建设

（一）落实政府领导责任。依据《贵州省消防安全责任制实施细则》，健全完善政府消防工作领导责任机制，政府主要负责人为消防安全第一责任人，分管负责人为主要责任人，班子其他成员负责分管领域消防安全工作。建立完善政府常务会、办公会常态化研究部署消防工作机制，每半年至少研究1次消防工作；政府班子成员至少每半年组织研究一次分管领域消防安全工作。定期开展消防工作督导检查；实体化运行消防安全委员会，配齐消防安全委员会办公室专职工作人员，督促各有关部门依法履行消防监管、指导职责，及时协调、解决消防安全重大问题；健全完善消防工作考核巡查机制，强化对镇街党委政府的履职检查和考核；完善消防工作约谈和责任追究机制，对责任制落实不到位、工作推进不力、火灾事故多发的镇街政府、行业主管部门实施约谈，对失职、渎职导致发生亡人火灾或有影响火灾的予以严肃追责。

（二）深化消防执法改革。坚持宽进严管，强化事中事

后监管，深化落实以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的消防监督管理体系。发改、市场监管、消防救援等有关部门要强化消防安全领域信用体系建设，强化消防安全事中、事后监管，将消防安全领域严重违法失信主体纳入市场信用“黑名单”，实施综合惩戒。

（三）强化部门监管指导责任。2022年负有消防安全监督管理职责的部门，建立健全部门消防监督管理责任规定，明确监管对象、监管频次、检查重点、隐患督促整改、责任追究等内容，加强对监管人员的业务培训，规范、高效实施消防安全监管；负有消防安全督促指导职责的部门，建立对所属行业领域的消防安全指导办法，定期开展督促指导；消防救援部门在实施“双随机、一公开”监督抽查的同时，健全对人员密集场所、大型商业综合体、文物古建筑等的重点监管制度，建立重点监管对象库，加大检查频次。各行业部门要相互配合、齐抓共管、信息共享、资源共用，全面推行行业主管部门消防安全情况通报、会商研判、联合检查、执法抄告等工作机制，形成工作合力。

（四）严格消防安全源头管控。要统筹发展与安全，将消防安全纳入城乡规划、产业发展规划，落实《凯里市市政基础设施、公共服务设施配套建设和移交管理实施细则（试行）》，明确公共消防基础设施建设、消防安全布局等要求，并同步推进实施；自然资源、住房和城乡建设部门要依照部门职责，严格规划审批和建设工程消防设计审核验收管理，

做到科学规划、布局合理、审批严格，严控建筑的体量、高度，确保国家法律法规和国家工程建设消防技术标准的严格执行；农业农村、自然资源、住房和城乡建设等部门要按照职责分工，建立落实村民自建房消防审批管理制度，制定村民自建房消防安全技术要求和标准图集，加强监督管理，确保新建村民自建房的消防安全；各镇街政府要逐年对现有自建房存在的“三合一”“通天楼”问题实施消防安全改造，逐步消除火灾隐患存量；工业和信息化、市场监管等部门要强化对消防安全产品的质量监管。

（五）夯实基层消防安全治理。加强基层防火监督工作，探索委托镇街综合执法队伍依法行使消防监督执法等职权，2022年，紧扣凯里新城建设和“平安凯里”建设在白午街道试点建设“基层消防安全工作室”。2025年实现镇街消防监督执法工作全覆盖并取得初步成效。2022年在白午街道清泉社区异地扶贫安置点探索建立安置点基层消防安全治理模式，不断完善消防安全网格化管理工作机制，逐步落实基层网格员消防工作补贴经费，建立网格排查考核、奖惩机制，持续强化对城市社区、居民楼院、小型生产经营场所、农村村寨的消防安全管理。

（六）推动社会单位实施消防安全标准化管理。各行业主管部门针对行业系统单位火灾风险特点，编制完善行业系统单位消防安全标准化管理规定，组织开展消防安全标准化管理达标创建活动，将单位创建成绩与政策扶持、经费补助等挂钩，提升消防安全行业管理水平。实施大型商业综合体

消防安全达标创建活动，2022 年所有商业综合体完成达标创建。严格按照《高层民用建筑消防安全管理规定》，推进高层建筑落实消防安全标准化管理，有效防范化解高层建筑消防安全风险。

（七）提升消防科技防控水平。推动消防科学的研究和技术创新，推广应用电气火灾监控、消防远程监控、消防物联网等技术，将“智慧消防”纳入“云上贵州”大数据及“智慧城市”建设。在城市社区、老旧小区街区、小型生产经营场所、旅游村寨等推广安装简易喷淋、独立感烟报警器等消防设施；市市场监管、住房城乡建设、工业和信息化、能源、消防救援等部门，深入研判新产业、新业态、新产品、新建筑形式可能带来的消防安全风险，及时制定修订地方技术标准，明确科技防范措施，有效防范火灾事故发生。

（八）持续强化火灾隐患排查整治。建立消防安全风险研判制度，定期研判火灾形势，针对突出火灾风险，分行业、分时段、分领域、分类别部署开展火灾隐患排查整治，挂牌督办严重影响公共安全的重大火灾隐患。出台奖励机制，鼓励公民举报身边的火灾隐患和消防违法行为；市发展改革、市场监管部门将消防安全失信行为纳入信用信息共享平台和信用信息公示系统，按照相关规定推动实施联合惩戒。

（九）全面提升全民消防素质。积极推动消防安全宣传“五进”，强化消防安全宣传教育投入，在凯里新城建设应急消防科普教育基地，开展全民消防安全科普培训；2022 年始，将消防安全宣传教育培训纳入凯里市目标绩效管理考评体

系，进一步强化各行业、各部门消防安全宣传教育培训责任落实，积极传播消防安全文化；各镇街及农村、社区通过应急大喇叭、橱窗等平台开展常态化消防安全提示，消防救援大队指导各地有针对性地开展消防安全演练。

## **二、推进公共消防基础体系建设**

（一）强化消防规划编制实施。要加强与国土空间规划的有效衔接，实现城乡消防安全布局更加合理，消防救援站点分布、消防供水、消防车通道、消防通信等公共消防基础设施建设与城乡发展协调一致。城市河流、湖泊、湿地等自然水体，按一定距离设置消防车取水码头，制定出台《凯里市消防水源管理办法》并规范落实。

（二）加强农村消防基础建设。积极服务乡村振兴战略，根据全市传统村落和 50 户木质房屋连片村寨消防安全现状，发展改革、财政、住房城乡建设、水利、农业农村、乡村振兴、应急管理、消防救援等部门要争取和整合资金，推广运用适应性和经济性好的新技术，逐年实施村寨消防给水系统建设、农户电气线路改造、农户厨改。2022 年底全市 50 户以上木质连片村寨完成消防基础设施建设，完善消防管理体系，健全灭火救援体系，达到“6641”建设要求。2023 年—2025 年，推动其它村寨按照“6641”建设要求，完善农村消防安全保障体系，更好地保护农村群众生命财产安全。2022 年起每年完成新纳入中国传统村落的消防基础设施建设。

## **三、推进应急救援力量体系建设**

（一）强化国家综合性消防救援专业队伍建设。国家综

合性消防救援队伍是消防救援的主力军，必须依法强化保障、建设和管理，确保其承担“全灾种、大应急”任务的需要。要根据我市灭火救援和其他灾害事故处置的需要，持续抓好专业救援和事故处置置队建设。结合我市灾害事故特点，建设快速反应分队专业队伍。

（二）加强多种形式消防队伍建设。对已经建成尚不达标的镇专职消防队要逐步升级完善。2023年，推动已建三级乡镇政府专职消防队、志愿消防队或微型消防站的乡镇，按照“填补空白、逐年完善、提升战力”原则，开展全市乡镇政府专职消防队升级达标建设。2024年所有镇专职消防队伍达到《乡镇消防队》标准要求。所有符合条件的大型企业按照《中华人民共和国消防法》及行业标准建立企业专职消防队，配备相应种类和数量的消防车辆装备，配置必要的专职消防队员，建立健全值班备勤、岗位训练、队伍管理机制，落实综合保障措施，确保形成灭火救援战斗力。

2022年至2023年，按照60%、40%的进度，乡镇政府专职消防队完成应急值守台配备。推动多种形式消防队伍装备提档升级，结合辖区灾害事故特点，在达到《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）装备配备标准基础上，适当配备防烟、防毒、防穿刺、防漏电、防蜂蛰等个人防护装备以及救生、破拆等基本救援装备，满足农村灭火救援需求。

完善乡镇政府专职消防队综合保障机制，制定与高危险性职业相适应的经费保障机制，按规按标为专职消防员足额缴纳社会保险费，参照消防救援队伍消防员标准购买人身意

外伤害险、伤亡附加险等，每年组织职业健康检查，建立职业健康档案。落实工资津贴补助、伤残抚恤等待遇，畅通职业上升通道，健全奖惩和退出机制，规范营房外观、队员服装、工作证件、车辆标识、购置税和牌证办理。推动落实执行任务的乡镇政府专职消防队车辆免缴往返途中道路通行费。

（三）加强应急救援装备建设。2022年：针对水域、洪灾、城市内涝灾害，全面配齐水域救援个人防护装备，配备1条带拖车冲锋舟及40匹马力以上船外机，以及电动U型救生圈，配备1台水下机器人；全市各消防救援站均配备1辆用于水域救援、城市内涝和农村火灾扑救前突投送兵力和装备快反车。2023年—2024年：针对地质灾害和建筑倒塌，各消防救援站均配备雷达生命探测仪、重型支撑套具、混凝土液压破拆工具组；各消防救援站均配备1台音视频生命探测仪、等离子切割机。针对高层建筑火灾，各消防救援站均至少配备1辆压缩空气泡沫消防车；针对大型火灾，各消防救援站的普通水罐消防车达到报废年限要及时更新换代为大功率水罐消防车，实现各消防救援站消防车总载水量50吨以上。2024年—2025年：针对地下建筑、隧道火灾，各消防救援站均要配备大功率长烟管正负压机械排烟机2套、大流量水驱动排烟机2台、高倍泡沫发生器2个。针对高层和化工火灾，各消防救援站要实现32米以上云梯/登高平台消防车全覆盖；特勤消防救援站配备48米大跨距举高喷射消防车1辆，强臂破拆高喷消防车1辆；各消防站各配备32

米以上大跨距举高喷射消防车 1 辆。

#### 四、推进“智慧消防”体系建设

(一) 建立科学高效的指挥调度体系。按照“全灾种、大应急”需要,进一步夯实新形势下的应急通信科技支撑,全面提升应急通信保障能力。2022 年,按照 1 人/台标准配齐 370M 通信设备,按照救援站数量配齐 370M 移动站和语音中继设备。依托 POC 调度台,完成所有政府、企业、专职队、微型消防站接入,纳入 119 智能接处警系统及“一张图”指挥调度体系统一指挥调度。2023 年,全面推广使用融合通信系统,优化应急通信装备配备结构和布局,配强配齐多功能无人机、智能跟踪拍摄机器人、宽窄带智能中继、二维、三维建模测绘、MESH 图像语音基站、微波通信等“高精尖”设备,实现关键通信装备全覆盖。修订完善复杂环境下的应急通信保障预案,固化各类灾害处置的应急通信保障模式。顺应时代需要,将 4G 图传设备逐步更新为 5G 图传设备,实现传输可靠、快速、稳定。2024 至 2025 年,配备 1 套以上超轻型卫星便携站或具备图像传输功能的天通卫星平板,提升应急通信装备智能化、轻型化、集成化、模块化程度,提高通信网络的承载能力、抗毁能力,强化 72 小时通信不间断保障,全面提升三断(断路、断电、断网)、三全(全天候、全地域、全灾种)应急通信保障能力。

(二) 着力提升科技防控水平。大力推进大数据、人工智能、物联网等新技术与消防工作融合应用,鼓励行业部门、社会单位主动探索信息化、智能化消防安全监管手段。积极

运用“智慧消防”建设成果，不断完善火灾防控大数据管理库、火灾风险预警评估模型和“互联网+监管”执法机制。对现有消防远程监控系统进行升级改造，力争所有火灾高危单位、大型商业综合体和设有自动消防设施的高层建筑全部接入系统；在人员密集场所、高层建筑、文物建筑、医院、福利机构和仓储物流等场所推广运用“智慧用电”技术加强电气安全管理；充分利用高层建筑消防安全管理平台加强高层建筑消防安全管理。大型商业综合体、火灾高危单位运用物联网消防安全管理系统和物联网感知设备加强管理，提高火灾防控智能化水平。推广电气灭弧和终端负荷智能控制等电气防火保护技术，推动农村智慧防火大数据平台建设，提升农村村寨火灾治理现代化水平。力争 2023 年，完善重点单位的城市消防安全物联网监控系统建设，实时监控消防设施运行，准确定位火灾位置。2024 年，利用 5G 和物联网技术，对市政消火栓、消防水泵、室内外固定消防设施等设备状态实现实时监控、动态掌控。

## 五、推进综合保障体系建设

（一）强化经费保障体系建设。贯彻落实《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》（财建〔2020〕38号）和《贵州省消防救援队伍经费管理实施细则（暂行）》（黔财行〔2020〕70号），强化消防经费保障责任，全面落实应由政府承担的消防救援队伍人员经费、公用经费和项目经费。建立健全专职队员经费保障机制；结合当地实际情况，按照城市消防站、消防监督技术装备、专业队和应急救援能力建设

等标准，对涉及消防业务的项目进行评审论证，建立健全地方消防经费项目库，纳入相应的经费渠道予以保障；积极争取上级对消防站的营房、装备和基础设施等建设的支持。

（二）推动各项优待政策落地落实。各部门按照中共中央办公厅、国务院办公厅《组建国家综合性消防救援队伍框架方案》和国家部委关于国家综合性消防救援队伍人员优待保障政策有关规定，深入贯彻落实《贵州省支持综合性消防救援队伍建设实施方案》，推动消防救援人员子女教育、家属随调落户、交通出行、看病就医、住房保障、职业健康保障等优待政策落实，切实传递好党和政府对国家综合性消防救援队伍的关怀和温暖。

## 六、推进专业人才培养机制体系建设

强化消防行业人才奖励措施。要大力弘扬科学精神、工匠精神、专业精神，以造就更多精益求精、技艺精湛的“工匠精英”为指导思想，加大对消防从业人员的激励措施，对本地参加全国消防行业职业技能大赛和省级比赛取得优异成绩的人员，给予精神和物质奖励，发现和培养更多的能工巧匠，激励广大消防从业人员走技能成才、技能报国之路。

## 第四章 保障措施

（一）加强组织领导。进一步强化责任意识，加强对“十四五”消防救援发展规划实施工作的统筹协调、组织领导和督促检查，调动各方力量，形成工作合力。要强化消防安全委

员会作用，及时通报规划实施情况和进度，研究解决规划实施中遇到的重大问题，确保规划各项目标任务按期完成。制定具体实施方案和年度实施计划，切实加强消防规划实施的计划性。对规划中确定的重大项目进行分解落实，明确进度、明确要求、明确责任。

（二）加大经费投入。财政部门应当充分认识新形势下加强地方消防经费保障的重要性，对列入“十四五”规划的重大工程项目予以支持。不断提高地方消防经费保障和管理水平，切实加强对地方消防经费使用情况的监督管理，提高资金使用效率。要加大对消防救援事业投入力度，加大政府购买服务力度，引入第三方技术支撑机构协助开展社会面火灾防控工作。

（三）加强督导检查。本规划确定的重点工作和重大项目将纳入工作任务指标设计，加强对本规划实施情况的跟踪分析、调查研究，及时纠正发现的问题和偏差。健全规划实施报告制度、考评奖惩制度和责任追究制度。

## 消防安全领域重点项目安排计划表

序号	项目名称及概况
<b>消防安全治理能力提升工程</b>	
1	<b>农村火灾防范基础提升工程</b> 实施农村村寨消防安全改造。“十四五”期间对全市 50 户以上木质建筑连片村寨实施村寨消防给水系统建设，实施电气线路改造和木质厨房消防安全改造，完善消防管理体系，健全灭火救援体系，达到“6641”建设要求。2023 年—2025 年，推动其它村寨按照“6641”建设要求，完善农村消防安全保障体系，更好地保护农村群众生命财产安全。2022 起完成每年新纳入中国传统村落名录村寨的消防基础设施建设。
2	<b>城市消防安全治理工程</b> 落实消防安全风险评估、每日消防监督检查、重要节日重大活动消防安保、火灾隐患举报投诉、重大火灾隐患挂牌督办和消防安全专项治理有机结合的常态化火灾隐患排查整治机制，针对突出火灾，分行业、分领域、分类别，深入开展以人员密集场所、易燃易爆单位、高层和地下建筑、工业园区、大型城市综合体、电动自行车、文物博物馆建筑和农村村寨（民宿）、老旧小区、小型生产经营场所等为重点的针对性专项行动，大力整治消除火灾隐患。落实《凯里市市政基础设施、公共服务设施配套建设和移交管理实施细则（试行）》，制定出台《凯里市消防水源管理办法》并规范落实。2022 年在白午街道清泉社区异地扶贫安置点探索建立安置点基层消防安全治理模式。
3	<b>全民消防素质提升工程</b> 发挥消防科普教育基地阵地宣传作用，2025 年建成消防科普教育基地不少于 1 个。开展全民消防科普宣传，2025 年“全民消防安全学习云平台”参学人数 20 万人。深化全民消防素质培训，2022 年起每年新增消防设施操作持证人员 50 人，2025 年底，全市新增消防设施操作持证人员 250 人。2022 年至 2025 年在凯里新城建设应急消防科普教育基地，开展全民消防安全科普培训；2022 年始，将消防安全宣传教育培训纳入凯里市目标绩效管理考评体系。
<b>消防应急救援体系建设工程</b>	
4	<b>综合应急救援专业队伍建设工程</b> 根据我市灭火救援和其他灾害事故处置的需要，持续抓好专业救援和灾害事故处置队伍建设。结合我市灾害事故特点，2022 年建设山岳水域救援、

	高层建筑火灾处置等专业队伍。2023 年在前期组建基础上，探索拟制专业队各类装备配备和建队标准；2024 年，完成专业队本级考核挂牌验收，所有人员持有行业相关标准资质认证。2025 年配齐配强各类高精尖装备，结合实际增加或调整专业队类型，完善综合性消防专业救援体系建设。
5	<p><b>加强多种形式消防队伍建设</b></p> <p>2022 年所有镇按标准全部建成专职消防队、志愿消防队或微型消防站。2025 年对已经建成尚不达标的镇消防队要逐步升级完善，所有乡镇专职消防队伍达到《乡镇消防队》标准要求。符合《中华人民共和国消防法》及行业标准的大型企业，全部建立专职消防队。按照《贵州省政府专职消防队员职业保障机制实施意见》要求，全面落实人员招录、薪酬待遇、社会优待。2022 年至 2023 年，按照 60%、40% 的进度，完成全市政府专职消防队完成应急值守台配备。</p>
<b>智慧消防体系建设工程</b>	
6	<p><b>智慧消防体系建设工程</b></p> <p>按 1 人台配齐 370M 通信设备，配备多功能无人机、水下侦测机器人和二维、三维建模测绘等“高精尖”设备，配齐 MESH 图像语音基站，实现关键通信装备全覆盖；配备 Ka 波段微小型卫星便携站、天通卫星图传设备、一体化便携指挥终端，强化 72 小时通信不间断保障，全面提升三断（断路、断电、断网）、三全（全天候、全地域、全灾种）应急通信保障能力。</p>
<b>消防应急救援装备和队站建设工程</b>	
7	<p><b>专业救援攻坚装备建设</b></p> <p>依据《城市消防站建设标准》、《抗洪抢险专业编队常规装备配备标准（试行）》等规章建设标准，要加强对山岳、水域、地震、洪灾、高层、地下、隧道、化工等应急救援专业队装备器材配备和专业队伍建设。2022 年：针对水域、洪灾、城市内涝灾害，凯里经济开发区消防救援大队全面配齐水域救援个人防护装备，需配备 1 条带拖车冲锋舟及 40 匹马力以上船外机，以及电动 U 型救生圈；配备 1 台水下机器人；完成配备 1 辆用于水域救援、城市内涝和农村火灾扑救前突投送兵力和装备快反车。2022 年—2025 年：针对地质灾害和建筑倒塌，配备雷达生命探测仪、重型支撑套具、混凝土液压破拆工具组；配备 1 台音视频生命探测仪、等离子切割机。针对高层建筑火灾，2022 年配备 1 辆压缩空气泡沫消防车；针对大型火灾，凯里经济开发区消防救援大队城市主战水罐消防车达到报废年限要及时更新换代为大功率水罐消防车，实现消防车总载水量 50 吨以上。2022 年—2025 年：针对地下建筑、隧道火灾，需配备大功率长烟管正负压机械排烟机 2 套、大流量水驱动排烟机 2 台、高倍泡沫发生器 2 个。针对高层和化工火灾，需配备 32 米以上大跨距举高喷射消防车 1 辆；2022-2025 完成缺配个人防护装备、特种防护装备的 40%、30%、30% 专勤器材、灭火类装备经费；根据支队 2022 年度灭火救援装备采购计划，凯里经济开发区消防救援大队 2022 年急需配备消防员防蜂服 1 套；消防用救生衣（激流）6 套；手提式强光照明灯 10 把；消防员水域救援防护服（湿式）6 套；遥控消防炮 1 台；消火栓扳手 8 把；移动式细水雾灭火装置 2 套；穿刺水枪 4 把；全身安全吊带（内置胸升）8 套。</p>

8	<p><b>消防队站建设工程及改造建设工程</b> 2022年凯里经济开发区消防救援大队需完成正规化建设达标验收，主要凸显“老营房如何在现有基础上进行升级改造”、“队伍转型升级后如何实现人与队伍的深度融合”，向全省推广“老队改造”先进经验。针对厨房设备老化、餐桌椅损坏更新、营房外墙及库房翻新粉刷、车库门头更换喷漆、营区内宣传栏规范化建设、大队（消防站）室内维修、营区大门改造及更换标识牌等；2023年建成森林消防站建设工程。</p>
---	---

抄送：市纪委市监委，市委各部门，市人武部，市武警中队，各人民团体。  
市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。  
(共印 120 份，其中电子公文 110 份)